

Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB)

Boudewijnlaan 30 bus 70

1000 Brussel

Tel. 02 553 59 75 - Fax 02 553 43 01

Aan de voorzitter van het kantonhoofdbureau van
het kieskanton Halle bij de buitengewone
gemeenteraadsverkiezing van 13 december 2015
in Linkebeek

ter kennisgeving aan:

- de provinciegouverneur van Vlaams-
Brabant
- de leden van de deputatie van Vlaams-
Brabant
- het college van burgemeester en
schepenen van Linkebeek

05 -11- 2015

**Betreft: Onderrichtingen voor de voorzitter van het kantonhoofdbureau bij de buitengewone
gemeenteraadsverkiezing van 13 december 2015 in Linkebeek**

Inhoud van deze onderrichting

I. Algemene bepalingen

1. Wetgeving
 - 1.1. Toepasselijke regelgeving
 - 1.2. Uitvoeringsbesluiten, modellen en formulieren
2. Taalgebruik bij de verkiezingen
 - 2.1. Taalgebruik in de stembureaus
 - 2.2. Formulieren die bij de verkiezingen worden gebruikt
3. Vrijstelling van portkosten
4. Presentiegeld, reisvergoeding en verzekeringen
 - 4.1. Presentiegelden en reisvergoedingen voor de leden van de kiesbureaus
 - 4.2. Verzekeringsspolis
 - 4.3. Verdeling van de kosten tussen de gemeente en de provincie

II. Onderrichtingen voor de voorzitter van het kantonhoofdbureau

1. Opdracht en samenstelling van het kantonhoofdbureau
2. Personele en materiële ondersteuning
3. Samenstelling van de telbureaus
 - 3.1. Bevoegdheid van de voorzitter van het kantonhoofdbureau
 - 3.2. Informatieverstrekking aan de voorzitter van het kantonhoofdbureau met het oog op de samenstelling van de telbureaus
 - 3.3. Samenstelling van de telbureaus
 - 3.4. Kennisgeving van de samenstelling van de telbureaus
4. Mededeling van de kiezerslijsten aan de voorzitters van de stembureaus en indeling van de stemafdelingen

III. Slotbepalingen

Geachte voorzitter,

Ingevolge het ontslag van 13 gemeenteraadseleden heeft de gemeenteraad van Linkebeek op 26 oktober 2015 beslist om, bij gebrek aan opvolgers, buitengewone gemeenteraadsverkiezingen te organiseren. De buitengewone gemeenteraadsverkiezingen hebben plaats op 13 december 2015. Zij worden georganiseerd op basis van artikel 218, §1, 1° van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (LPKD) met als doel te voorzien in de opengevallen plaatsen in de gemeenteraad.

Artikel 15, §2 van de Nieuwe Gemeentewet regelt daarnaast de rechtstreekse verkiezing van de schepenen in de randgemeenten, bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken. Op 13 december 2015 worden bijgevolg in Linkebeek 13 gemeenteraadsleden verkozen, waaronder ook 3 schepenen.

Met toepassing van artikel 39, §2 van het LPKD bent u aangewezen tot voorzitter van het kantonhoofdbureau bij de organisatie van deze verkiezing. Gelet op de korte termijn voor de voorbereiding, moet u in deze functie een aantal acties zeer snel ondernemen. Met deze brief geef ik u de onderrichtingen voor de taken, die u moet uitvoeren bij de toepassing van het LPKD.

Gelet op de korte tijdsspanne sinds de gemeenteraadsbeslissing van 26 oktober 2015 heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur nog niet alle nodige documenten voor deze verkiezingen kunnen aanmaken. De documenten, te gebruiken door de hoofdbureaus, zullen rechtstreeks aan de voorzitters ter beschikking worden gesteld.

De stukken die relevant zijn voor de burgers, worden digitaal ter beschikking gesteld, ook aan het gemeentebestuur.

I. ALGEMENE BEPALINGEN

1. Wetgeving

1.1. Toepasselijke regelgeving

Voor de uitvoering van uw opdracht als voorzitter van het kantonhoofdbureau is de volgende wetgeving van toepassing bij deze buitengewone gemeenteraadsverkiezing:

1° het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (LPKD) (Belgisch Staatsblad van 25 augustus 2011);

2° de Nieuwe Gemeentewet, voor de rechtstreekse verkiezing van de schepenen in Linkebeek.

1.2. Uitvoeringsbesluiten, modellen en formulieren

In uitvoering van het LPKD heeft de Vlaamse Regering een aantal aanvullende regels opgenomen in uitvoeringsbesluiten. Ook de Vlaamse minister voor Binnenlands Bestuur zal nog een aantal uitvoeringsbesluiten nemen. Waar nuttig verwijzen deze onderrichtingen daarnaar.

2. Taalgebruik bij de verkiezingen

De taalwetgeving is vanzelfsprekend van toepassing op de verrichtingen bij de verkiezingen. Die is vervat in de samengevoegde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT) (Belgisch Staatsblad van 2 augustus 1966).

Daarnaast bevatten ook de artikelen 255 tot en met 260 van het LPKD specifieke bepalingen inzake het taalgebruik bij de verkiezingen.

2.1. Taalgebruik in de stembureaus

Artikel 255 van het LPKD bepaalt dat alle overheden en alle diensten die met de stemverrichtingen belast zijn, uitsluitend het Nederlands mogen gebruiken bij alle kiesverrichtingen. Daartoe behoren het gemeentelijk hoofdbureau, het kantonhoofdbureau, de stem- en de telbureaus. In uw correspondentie, bij contacten en vergaderingen met de verschillende bureaus die betrekking hebben op de verkiezingen, gebruikt u dus uitsluitend het Nederlands.

Dat is ook het geval in de faciliteitengemeenten, waaronder Linkebeek. Ik verwijs in dat verband ook naar artikel 1, 5° van de SWT.

Volgens een vaste adviespraktijk van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT), zijn de kiesbureaus *plaatselijke diensten ad hoc* in de zin van artikel 9 van de SWT. De Raad van State bevestigt dat formeel in zijn advies 39.080/AV/3 van 28 november 2005, nr. 13.3 in verband met de taal waarin de eed in de bureaus moet worden afgelegd: de bureaus verrichten bestuurshandelingen zonder betrekking tussen bestuur en publiek.

Volgens de rechtspraak van de Raad van State en de adviespraktijk van de VCT moeten alle verrichtingen in de bureaus, zowel voorafgaand aan de verkiezingsdag, als op verkiezingsdag zelf bijgevolg uitsluitend in het Nederlands verlopen.

Enkel wat de stembureaus in de faciliteitengemeenten betreft, vestig ik wel de aandacht op artikel 49 van de SWT. Zij komen immers in contact met de kiezers. Als de voorzitter van een stembureau niet voldoende Frans kent om een kiezer in die taal te woord te staan wanneer hij daarom vraagt, wijst hij een secretaris aan die hem daarin kan bijstaan.

2.2. Formulieren die bij de verkiezingen worden gebruikt

Bij elke verkiezing worden verschillende formulieren gebruikt. De formulieren die bij ministerieel besluit werden vastgesteld, zijn verplicht te gebruiken.

Het LPKD bepaalt dat bij de verkiezingen geen documenten gebruikt mogen worden die geheel of gedeeltelijk in een andere taal dan het Nederlands opgesteld zijn. Zij zijn van rechtswege nietig. Deze regel is dus dwingend voor alle formulieren, te gebruiken in de stem- en de telbureaus.

Voor de kiezers die in een faciliteitengemeente wonen, waaronder Linkebeek, geldt ook op dit vlak een uitzonderingsregeling. Bij toepassing van de taalwetgeving hebben de inwoners van die gemeenten het recht om aan hun gemeentebestuur een Franstalig exemplaar te vragen van een formulier dat zij nodig hebben voor de verkiezingen.

Het gaat concreet om:

- de voordrachts- en verbeteringsakten voor kandidaatstellingen;
- het volmachtformulier en de daarbij horende attesten van de burgemeester;
- de aanstellingsbrieven van de voorzitters, de bijzitters en de plaatsvervangende bijzitters van de verschillende bureaus.

De Vlaamse Regering bezorgt een Franstalige versie van die formulieren aan de gemeente. Die kan aldus een Franstalig exemplaar afdrukken als een inwoner erom verzoekt. De gemeente mag de Franstalige versies ook ter beschikking stellen op haar website.

Bij toepassing van het LPKD bent u belast met de samenstelling van de telbureaus. Het Agentschap Binnenlands Bestuur zal u daartoe de nodige documenten bezorgen. Als een kiezer u om een Franstalig exemplaar van een aanstellingsbrief vraagt, dan kan u die kiezer dat bezorgen. Na de aanstelling verloopt de verdere correspondentie met het bureau vanzelfsprekend in het Nederlands (cfr. rubriek 2.1).

3. Vrijstelling van portkosten

Alle briefwisseling die u ter gelegenheid van de verkiezingen verstuurt, is portvrij.

Het gaat om de volgende documenten:

1. de briefwisseling tussen de leden van diverse bureaus;
2. de briefwisseling met betrekking tot de verkiezingen, gestuurd aan of door de voorzitters van de diverse bureaus.

Op de zendingen moet u steeds vermelden: "Kieswet - portvrijdom" (gedrukt of geschreven) rechts bovenaan op de adreszijde waar normaal de postzegel staat. Vermeld in het adres zelf ook de hoedanigheid van de geadresseerde in verkiezingszaken (bijzitter, plaatsvervangend bijzitter, kandidaat-bijzitter).

4. Presentiegeld, reisvergoeding en verzekeringen

4.1. Presentiegelden en reisvergoedingen voor de leden van de kiesbureaus

De leden van het kantonhoofdbureau hebben recht op een presentiegeld.

De Vlaamse Regering heeft deze presentiegelden vastgesteld bij besluit van 25 mei 2012. Voor de voorzitter bedraagt het presentiegeld 83 euro, voor de bijzitters en de secretaris 33 euro.

De leden van de bureaus hebben ook recht op een reisvergoeding als zij zitting hebben in een gemeente waar zij niet in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven. De reisvergoeding is vastgesteld op 0,3352 euro per afgelegde kilometer.

Voor de aanvraag van de betaling van het presentiegeld gebruikt u het formulier A82, en om de reisvergoeding aan te vragen gebruikt u het formulier A97. U stuurt deze formulieren naar de provincie Vlaams-Brabant, Provincieplein 1, 3010 Leuven.

4.2. Verzekeringspolis

In uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2012 sluit de provincie een verzekeringspolis om de lichamelijke schade te dekken die voortvloeit uit eventuele ongevallen die de leden van de diverse kiesbureaus overkomen bij de uitoefening van hun ambt. Deze polis dekt ook de burgerlijke aansprakelijkheid voor de schade die aan derden wordt toegebracht.

4.3. Verdeling van de kosten tussen de gemeente en de provincie

De kosten, vermeld onder de punten 4.1 en 4.2 zijn volledig ten laste van de provincie Vlaams-Brabant. Van deze kosten moet dus niets verdeeld worden over de provincie en de gemeente.

Alle overige kosten zijn volledig ten laste van de gemeente Linkebeek en worden rechtstreeks door die gemeente betaald.

II. ONDERRICHTINGEN VOOR DE VOORZITTER VAN HET KANTONHOOFDBUREAU

1. Opdracht en samenstelling van het kantonhoofdbureau

Artikel 39 LPKD bepaalt dat in de hoofdplaats van het kieskanton een kantonhoofdbureau wordt samengesteld, bestaande uit een voorzitter, vier bijzitters, vier plaatsvervangende bijzitters en een secretaris. Kandidaten mogen geen deel uitmaken van het kantonhoofdbureau.

In toepassing van artikel 39, §2, van het LPKD bent u, als vrederechter van het kieskanton waartoe de gemeente Linkebeek behoort, voorzitter van het kantonhoofdbureau.

Als voorzitter van het kantonhoofdbureau kiest u vrij de leden van uw bureau uit de gemeenteraadskiezeraars van een gemeente uit het Vlaamse Gewest. Bij de beraadslagingen in het bureau is de secretaris niet stemgerechtigd.

Ik wil hierbij echter opmerken dat het LPKD enkel aan de voorzitter van het kantonhoofdbureau taken toebedeelt, maar niet aan het bureau zelf. Als u het kantonhoofdbureau niet samenstelt, vormt dat bijgevolg geen belemmering bij de organisatie van de verkiezing.

Uw taken als voorzitter van het kantonhoofdbureau zijn gesitueerd in de fase voorafgaand aan de verkiezingsdag:

- u wijst de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau aan;
- u wijst de voorzitters, de bijzitters en de plaatsvervangende bijzitters van de telbureaus aan. U maakt hiervoor gebruik van de lijst die het college van burgemeester en schepenen van Linkebeek u bezorgt (zie punt 3.2).

De stembureaus worden bij een buitengewone verkiezing samengesteld door de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau.

2. Personele en materiële ondersteuning

Op uw verzoek stelt het college van burgemeester en schepenen van Linkebeek het personeel en het materieel ter beschikking dat u nodig hebt om uw opdracht te vervullen. Het college van burgemeester en schepenen bepaalt de eventuele vergoeding voor dat personeel.

3. Samenstelling van de telbureaus

3.1. Bevoegdheid van de voorzitter van het kantonhoofdbureau

Als voorzitter van het kantonhoofdbureau wijst u de volgende personen aan:

- de voorzitters van de telbureaus (artikel 46 LPKD);
- de bijzitters en plaatsvervangende bijzitters van de telbureaus (artikel 46 LPKD);

De personen die u aanwijst, zijn verplicht deze taak uit te voeren. In dat verband verwijs ik naar artikel 240 van het LPKD, dat stelt dat ieder die zich zonder geldige reden onttrekt aan de aanwijzing, voorzien in voorgaande paragraaf, of die door zijn schuld, zijn onvoorzichtigheid of zijn nalatigheid op om het even welke manier de hem toevertrouwde opdracht in gevaar brengt, wordt gestraft met een geldboete van vijftig tot tweehonderd euro.

Iemand kan alleen van de opdracht vrijgesteld worden om ernstige redenen, zoals bijvoorbeeld beroepsactiviteit, gestaafd door een attest van de werkgever, of overmacht. Hinder door bijvoorbeeld vrijetijdsbesteding vormt geen voldoende reden. Een eventuele fysieke onmogelijkheid moet door een nauwkeurig doktersattest worden gestaafd. Attesten die enkel met het oog op vrijstelling op de verkiezingsdag zelf opgemaakt zijn, volstaan niet.

3.2. Informatieverstrekking aan de voorzitter van het kantonhoofdbureau met het oog op de samenstelling van de telbureaus

Uiterlijk op 10 november 2015 (de 33^{ste} dag voor de verkiezing) bezorgt het college van burgemeester en schepenen van Linkebeek u een lijst met een aantal categorieën van gemeenteraadskiezers (overeenkomstig artikel 37, §2, vierde lid LPKD):

- 1° de magistraten van de rechterlijke orde;
- 2° de gerechtelijke stagiairs;
- 3° de advocaten en de advocatenstagiairs volgens hun inschrijving op het tableau of de lijst van stagiairs;
- 4° de notarissen;
- 5° de gerechtsdeurwaarders;
- 6° de personeelsleden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, provincies, gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 7° het onderwijzend personeel.

Uit deze categorieën worden de voorzitters, bijzitters en plaatsvervangende bijzitters van de telbureaus aangewezen (artikel 44 LPKD). Als dat nodig is, kunnen ook andere gemeenteraadskiezers worden aangewezen.

3.3. Samenstelling van de telbureaus

Ten laatste op 13 november 2015 (de 30^{ste} dag voor de verkiezing) wijst u de voorzitters, de bijzitters en plaatsvervangende bijzitters van de telbureaus aan (artikel 46 LPKD).

Voor de aanwijzing van de leden van de telbureaus maakt u gebruik van de lijst, vermeld in punt 3.2 (artikel 44 LPKD).

U moet ervoor zorgen dat de personen die de telverrichtingen moeten leiden, daarvoor ook voldoende bekwaam zijn. Het is niet toegelaten om vrijwilligers aan te duiden voor de samenstelling van de telbureaus, uit zorg om de neutraliteit en de onafhankelijkheid van de bureaus maximaal te garanderen.

Kandidaten bij de verkiezingen mogen geen deel uitmaken van een telbureau.

Elk telbureau bestaat voor deze buitengewone verkiezing uit een voorzitter, een secretaris, twee bijzitters en twee plaatsvervangende bijzitters (artikel 45 LPKD).

Als zij verhinderd zijn en daarvoor een geldige reden hebben, moeten de aangewezen leden van het telbureau u daarvan op de hoogte brengen binnen drie dagen na de kennisgeving. U voorziet dan in hun vervanging (op basis van dezelfde lijst overeenkomstig artikel 44, §1, laatste lid LPKD).

Voor de aanstelling van de bijzitters en plaatsvervangende bijzitters kan u volgende formulieren gebruiken:

- G04 (aanstelling tot voorzitter van een telbureau);
- G05 (aanstelling tot bijzitter of plaatsvervangend bijzitter van een telbureau);
- G07 (mededeling aan de voorzitter van het telbureau – samenstelling van zijn telbureau);
- G09 (lijst van samenstelling van de telbureaus - de voorzitter van het kantonhoofdbureau bezorgt deze aan het gemeentelijk hoofdbureau en aan het gemeentesecretariaat van Linkebeek).

3.4. Kennisgeving van de samenstelling van de telbureaus

U bezorgt aan het gemeentesecretariaat van Linkebeek zo vlug mogelijk de lijst met de samenstelling van de telbureaus. U kan hiervoor formulier G09 gebruiken. Deze lijst wordt voor iedereen op het gemeentesecretariaat ter inzage gelegd.

4. Mededeling van de kiezerslijsten aan de voorzitters van de stembureaus en indeling van de stemafdelingen

Het college van burgemeester en schepenen bezorgt u ten laatste op 8 november 2015 (35 dagen voor de verkiezing) twee door de burgemeester en secretaris voor echt verklaarde uittreksels uit de kiezerslijst, opgemaakt per stemafdeling (artikel 24 LPKD). Dat gebeurt tegen ontvangstbewijs of met een aangetekende zending.

U bezorgt uiterlijk op 16 november 2015 (27 dagen voor de verkiezing) een kopie van die uittreksels aan de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau, eveneens tegen ontvangstbewijs of met een aangetekende zending.

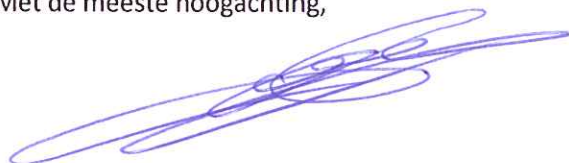
De voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau bezorgt aan elke voorzitter van een stembureau de kiezerslijsten van zijn stembureau.

Het gemeentebestuur bezorgt vervolgens tot op de dag van de verkiezingen rechtstreeks aan de voorzitters van de stembureaus de wijzigingen die het college van burgemeester en schepenen nog aanbrengt in de kiezerslijst van hun stemafdeling, zoals omschreven in artikel 26 LPKD.

III. SLOTBEPALINGEN

Ik bezorg deze omzendbrief rechtstreeks aan alle geadresseerden.

Met de meeste hoogachting,



Liesbeth Homans
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding